



Delibera della Giunta Regionale n. 325 del 30/06/2020

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 5 - Direzione Generale per le politiche sociali e socio-sanitarie

Oggetto dell'Atto:

PROGRAMMAZIONE FONDO NON AUTOSUFFICIENZA.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a) con la L.R. n.11 del 23/8/2007 "*Legge per la dignità e la cittadinanza sociale. Attuazione della legge 8 novembre 2000, n. 328*" la Regione Campania ha dato attuazione alla potestà legislativa regionale in materia di politiche sociali, prevista dall'art. 118 della Costituzione;
- b) la suddetta norma disciplina la programmazione e realizzazione di un sistema organico di interventi e servizi sociali e dedica il Titolo V (art. 37 – 42) ai *Servizi Sociali e Sanitari Integrati per la Non Autosufficienza*;
- c) l'articolo 1, comma 1264, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)", al fine di garantire l'attuazione dei livelli essenziali delle prestazioni assistenziali da garantire su tutto il territorio nazionale con riguardo alle persone non autosufficienti, istituisce presso il Ministero delle solidarietà sociale un fondo denominato Fondo per le Non Autosufficienze;
- d) Il D.P.C.M. del 21/11/2019, su proposta del Ministro per la Famiglia e le Disabilità, del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali, di concerto con il Ministro della Salute e il Ministro dell'Economia e Finanze, adotta il "Piano Nazionale per la Non Autosufficienza" per il triennio 2019 – 2021";

PREMESSO altresì

- a) che il Piano Nazionale per la Non Autosufficienza costituisce l'atto di programmazione nazionale delle risorse del Fondo per le Non Autosufficienze per il triennio 2019 – 2021, ed individua lo sviluppo degli interventi necessari alla definizione dei Livelli Essenziali delle prestazioni sociali, tra i quali prevede gli assegni di cura;
- b) che il D.P.C.M. del 21/11/2019 approva il riparto triennale delle risorse del F.N.A. In favore delle regioni ed assegna alla Regione Campania una dotazione complessiva di euro 144.928.260,00 per il triennio 2019 – 2021 destinata agli Ambiti Territoriali per la realizzazione degli interventi per non autosufficienti, in base alle indicazioni della programmazione regionale;
- c) che il suddetto DPCM dispone all'art. 1 che le Regioni adottino un analogo Piano Regionale per la Non Autosufficienza sulla base delle indicazioni fornite dal Piano Nazionale, per la programmazione e realizzazione degli interventi per non autosufficienti a valere sulle risorse ripartite con il predetto Decreto ed eventualmente integrate con risorse regionali;
- d) che il Decreto Ministeriale n. 37 del 23/03/2020, in applicazione dell'articolo 2, comma 5 del DPCM 21 novembre 2019, ha assegnato ulteriori risorse assegnate al "Fondo per le non autosufficienze" per l'anno 2020, ai sensi dell'articolo 1, comma 331, della Legge 27 dicembre 2019, n. 160, quantificate per la Campania in € 4.230.000,00;

CONSIDERATO che

- a) la L.R. 11/2007 costituisce all'art. 42 il "Fondo Sociale per la Non Autosufficienza" al fine di assicurare alle persone non autosufficienti la esigibilità delle prestazioni sociali e sanitarie integrate nonché di tutelare i familiari che le assistono; dispone che il fondo finanzi le prestazioni sociali a carico dei Comuni integrate a quelle sanitarie e individua al comma 3 lettera a) gli assegni di cura come una delle prestazioni erogabili per fornire assistenza domiciliare integrata alle persone non autosufficienti;
- b) il Piano Sociale Regionale 2019 – 2021 approvato con DGR n. 897 del 28/12/2018 prevede tra i suoi obiettivi di promuovere la presa in carico integrata delle persone non autosufficienti, contenerne l'istituzionalizzazione e di favorire l'incremento dell'assistenza domiciliare anche attraverso gli assegni di cura;
- c) che la Direzione Generale Politiche Sociali e Sociosanitarie con il D.D. n. 223 del 1/7/2019, pubblicato sul BURC n. 38/2019 ha adottato il "Piano Regionale di Assegni di Cura per disabili gravissimi e gravi" che contiene indicazioni rivolte ai Comuni degli Ambiti Territoriali per la programmazione ed erogazione degli assegni di cura, intesi come prestazioni sociali integrate con le prestazioni sanitarie per fornire assistenza domiciliare ai non autosufficienti ex art. 41 della L.R. 11/2007 e ne prevede il finanziamento con le risorse del Fondo Non Autosufficienze in base alle quote di riparto nazionale che si rendono periodicamente disponibili;

Territoriali, ha disposto criteri di riparto del FNA 2018 ad integrazione di quelli individuati con D.D. 223/2019, al fine di salvaguardare il diritto all'assistenza delle persone non autosufficienti di tutto il territorio regionale;

RILEVATO

- a) che condizione essenziale per l'acquisizione delle risorse ripartite con D.P.C.M. del 21/11/2019 è l'adozione da parte della Regione Campania di un Piano Regionale per la Non Autosufficienza;
- b) che la dotazione finanziaria assegnata alla Regione Campania per complessivi euro 144.928.260,00 è suddivisa in: euro 48.492.720,00 per l'anno 2019 euro 48.306.600,00 per l'anno 2020 ed euro 48.128.940,00 per l'anno 2021 e che sarà acquisita ogni anno sul Bilancio Regionale di previsione per gli anni 2020, 2021 e 2022;
- c) l'importo pari ad euro 48.306.600,00 per l'anno 2020 va integrato con quello disposto dal DM 37/2020 pari ad ulteriori euro 4.230.000,00;
- d) che sulla base dell'esperienza maturata nel corso del 2019 per l'attuazione del D.D. 223/2019 ed in coerenza con le disposizioni ministeriali per il riparto alle Regioni ex art.3 del D.P.C.M. 21/11/19, si rende necessario definire ed aggiornare il Programma Regionale di Assegni di Cura relativamente ai criteri di riparto e assegnazione agli Ambiti Territoriali;

PRESO ATTO

- a) della nota prot. 476/sp del 29 maggio 2020 dell'Assessore alle Politiche sociali di convocazione dell'Osservatorio regionale sulla condizione delle persone con disabilità per trattare la tematica del Fondo non Autosufficienza in attuazione del Piano Nazionale ex DPCM 21 novembre 2019;
- b) dell'esito dell'incontro, tenutosi in data 5 giugno dal quale è emersa la necessità di una maggiore definizione all'interno del Piano Regionale in ordine alla tempistica del procedimento di accesso alla misura di cui trattasi con riferimento alla valutazione degli utenti e l'erogazione degli assegni di cura; in occasione del medesimo incontro è stata ribadita la rilevanza del sistema di monitoraggio sui beneficiari della misura anche in relazione al numero di utenti che per carenze di risorse non riescono ad accedere alla misura in argomento; è stata segnalata infine l'esigenza di un maggiore raccordo tra Ambiti ed ASL competenti, insieme, alla corretta attivazione dell'iter procedimentale volto a verificare la sussistenza dei presupposti per il riconoscimento del beneficio di cui trattasi; è stato, pertanto, previsto di condividere il Piano Regionale con la Direzione Salute e di adottarlo mediante deliberazione congiunta per garantire la necessità dell'opportuno raccordo organizzativo al fine di riunioni di concertazione svoltesi con le associazioni di impiegare al meglio il FNA anche per il triennio 2019 – 2021 alla erogazione degli assegni di cura in favore di utenti valutati gravissimi e gravi;
- c) delle osservazioni pervenute dai componenti dell'osservatorio e dalla Direzione generale per la Salute;

RITENUTO

- a) necessario dover approvare il Piano Regionale per la Non Autosufficienza, allegato alla presente (All.A) che ne costituisce parte integrante e sostanziale, finalizzato alla promozione di interventi domiciliari per non autosufficienti attraverso gli assegni di cura, in recepimento delle indicazioni del Piano Nazionale per la Non Autosufficienza ex D.P.C.M. 21/11/19;
- b) necessario, altresì, dovere approvare il Programma Regionale di Assegni di cura per disabili gravissimi e gravi, quale strumento operativo per l'attuazione del Piano Regionale per le Non Autosufficienze per il triennio 2020 – 2021 che allegato alla presente (All.B) corredato della relativa modulistica che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- c) di dover prevedere che il Piano Regionale Non Autosufficienza sia finanziato con le risorse del FNA secondo le quote ripartite con il D.P.C.M.21/11/19 per il triennio 2019 – 2021, da acquisire sul Bilancio Regionale di previsione per il triennio 2020 – 2022, come di seguito indicato:
Anno 2019 euro 48.492.720,00;
Anno 2020 euro 52.536.600,00;
Anno 2021 euro 48.128.940,00;
- d) di dover prevedere che per l'accesso alle risorse per ciascuna annualità gli enti capofila degli Ambiti Territoriali presentino alla Direzione Generale Politiche Sociali e Socio Sanitarie:
- Progetti di Ambito per l'erogazione di assegni di cura in coerenza con le indicazioni contenute nel Programma Regionale (All. B) e correlate circolari attuative;

- e) dover prevedere che per ciascuna annualità del triennio di riferimento, in base agli esiti del procedimento istruttorio effettuato sui progetti di Ambito Territoriale e sulla rendicontazione delle spese pregresse, la Giunta assumerà con apposita deliberazione misure atte a garantire il livello minimo delle prestazioni per le persone non autosufficienti, a tutela del diritto alla salute e all'assistenza, e disporrà i criteri di riparto e assegnazione in favore degli Ambiti Territoriali;
- f) dover dare mandato alla Direzione Generale Politiche Sociali e Socio-sanitarie di assumere tutti i conseguenziali provvedimenti attuativi del presente provvedimento;

VISTI

tutti gli atti richiamati in premessa che qui si intendono integralmente riportati

PROPONE, e la Giunta in conformità a voto unanime

DELIBERA

1. di approvare il Piano Regionale per la Non Autosufficienza, allegato alla presente (All. A) che ne costituisce parte integrante e sostanziale, finalizzato alla promozione di interventi domiciliari per non autosufficienti attraverso gli assegni di cura, in recepimento delle indicazioni del Piano Nazionale per la Non Autosufficienza ex D.P.C.M. 21/11/19;
2. di approvare il Programma Regionale di Assegni di cura per disabili gravissimi e gravi, quale strumento operativo per l'attuazione del Piano Regionale per le Non Autosufficienze per il triennio 2020 – 2021 che allegato alla presente (All. B) corredato della relativa modulistica che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
3. di prevedere che il Piano Regionale Non Autosufficienza sia finanziato con le risorse del FNA secondo le quote ripartite con il D.P.C.M.21/11/19 per il triennio 2019 – 2021, da acquisire sul Bilancio Regionale di previsione per il triennio 2020 – 2022, come di seguito indicato:
Anno 2019 euro 48.492.720,00;
Anno 2020 euro 52.536.600,00;
Anno 2021 euro 48.128.940,00;
4. di prevedere che per l'accesso alle risorse per ciascuna annualità gli enti capofila degli Ambiti Territoriali presentino alla Direzione Generale Politiche Sociali e Socio Sanitarie:
 - Progetti di Ambito per l'erogazione di assegni di cura in coerenza con le indicazioni contenute nel Programma Regionale (All.B) e correlate circolari attuative;
 - rendicontazione delle risorse ripartite nel secondo anno precedente, a partire dal FNA 2017, per una quota non inferiore al 80% delle somme acquisite;
5. di prevedere che per ciascuna annualità del triennio di riferimento, in base agli esiti del procedimento istruttorio effettuato sui progetti di Ambito Territoriale e sulla rendicontazione delle spese pregresse, la Giunta assumerà con apposita deliberazione misure atte a garantire il livello minimo delle prestazioni per le persone non autosufficienti, a tutela del diritto alla salute e all'assistenza, e disporrà i criteri di riparto e assegnazione in favore degli Ambiti Territoriali;
6. di dare mandato alla Direzione Generale Politiche Sociali e Socio-sanitarie di assumere tutti i conseguenziali provvedimenti attuativi del presente provvedimento;
7. di dare mandato alla Direzione Generale Politiche Sociali e Socio-sanitarie di trasmettere il presente provvedimento al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per l'accesso al finanziamento del FNA per il triennio 2019 – 2021 di cui al D.P.C.M. del 21/11/19;
8. di trasmettere il presente atto all'Assessore all'Istruzione e alle Politiche Sociali, all'Assessore al Bilancio, al Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale, al Responsabile della Programmazione Unitaria, alla Direzione Generale Risorse Finanziarie, alla Direzione Generale Politiche Sociali e Socio Sanitarie, al BURC e agli uffici competenti per la relativa pubblicazione